

РЕЗОЛЮЦИЯ

конференции

«Актуальные вопросы и практика применения продуктов сжигания угля ТЭС»

(г. Иркутск, 25-28 августа 2015 г.)

г. Иркутск

28.08.2015

Конференция «Актуальные вопросы и практика применения продуктов сжигания угля ТЭС» проведена по инициативе ЗАО «Иркутскзолотопродукт» при поддержке ПАО «Иркутскэнерго», Администрации Ангарского городского округа, Службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области, Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области. Состав участников включает представителей предприятий - участников рынка продуктов сжигания угля ТЭС и является представительным для принятия обоснованных рекомендаций по направлениям развития данной отрасли.

Участниками конференции представлены доклады по указанной тематике, проведен круглый стол с представителями вышеперечисленных служб и администраций. В ходе обсуждения на круглом столе был положительно оценен опыт ПАО «Иркутскэнерго» и ЗАО «Иркутскзолотопродукт» по организации обращения ЗШО в целях поддержания необходимой свободной емкости золоотвалов, а также крупнотоннажного вовлечения отвальных ЗШО в полезный хозяйственный оборот на территории Иркутской области. Отмечена востребованность ЗШО потребителями и наличие потенциала наращивания объемов полезного использования ЗШО.

По результатам работы конференцией выявлены и сформулированы следующие основные проблемы, препятствующие эффективной и масштабной утилизации ЗШО:

1. Несовершенство законодательной базы и системы нормативного правового регулирования в области обращения с ЗШО. Противоречивость и неоднозначное толкование многих положений действующих нормативно-технических документов (НТД) и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обращения и утилизации ЗШО. Отсутствие комплексного подхода к регулированию образования, хранения и полезного использования ЗШО в различных сферах хозяйственной деятельности.
2. Отсутствие конкретных механизмов нормативного правового и нормативно-технического регулирования и экономического стимулирования вовлечения ЗШО ТЭС в качестве сырьевых ресурсов техногенного происхождения, полученных в процессе сжигания твердого топлива, в полезный хозяйственный оборот.

3. Отсутствие механизмов реализации положений действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих приоритетность использования сырья техногенного происхождения, в том числе ЗШО, в качестве заменителей сырья природного происхождения. Игнорирование возможностей приоритетного использования техногенного сырья вместо природного при проектировании и строительстве объектов различного назначения, при выдаче лицензий и разрешений на разработку природных ресурсов, используемых при производстве различных товаров и выполнении работ и услуг, при проведении государственной экологической экспертизы.

По итогам конференции подтверждена необходимость безотлагательного устранения выше отмеченных барьеров и создания необходимых условий для организации масштабного вовлечения ЗШО угольных ТЭС в полезный хозяйственный оборот.

В качестве первоочередных мер для кардинального решения поставленных задач, участники конференции считают необходимым неотложную проработку и реализацию следующих мероприятий:

1. Признать золошлаки ТЭС текущего выхода одним из побочных продуктов производственной деятельности угольной генерации в соответствии с п.3.16 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» при условии сертификации технологии производства золошлаковых материалов, обеспечивающей следующие условия:

- производство по определенной технологической схеме;
- наличие потребительских свойств, соответствующих действующим нормативным документам (ТУ, ГОСТ и др.);
- постоянный и регулярный контроль качества потребительских свойств и гарантированное обеспечение соответствия качества материала требованиям нормативных документов (ТУ, ГОСТ и др.).

2. В соответствии с ГОСТ Р 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения» дополнить Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» положением об исключении из категории отходов золошлаковых отходов ТЭС, вовлекаемых в любое полезное использование для производства товаров, оказания услуг и выполнения работ в качестве сырьевого ресурса или взамен природного сырья, при соблюдении одного из следующих обязательных условий:

- наличие у собственника ЗШО технологий, однозначно обеспечивающих конкретные потребительские свойства ЗШО в соответствии с имеющейся нормативно-технической документацией (ГОСТ, ТУ и др.), а также действенных методов и инструментов их контроля;
- наличие у потребителя ЗШО технологий, регламентирующих порядок применения ЗШО в качестве сырьевых ресурсов в соответствии с имеющейся нормативно-технической документацией (ГОСТ, ТУ и др.), а также действующей системы управления качеством, однозначно обеспечивающих заявленные свойства продукции и работ, производимых с применением ЗШО.

3. Дополнить федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», федеральный закон №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» положением об отнесении золошлаков ТЭС к категории вторичных материальных ресурсов техногенного происхождения в соответствии с ГОСТ Р 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения», с распространением на них всех норм управления и регулирования, действующих для ресурсов природного происхождения, включая постановку их на баланс в целях учета и дальнейшего вовлечения в оборот.

4. Рассмотреть возможность включения золошлаков в перечни общераспространенных полезных ископаемых, подготовка и утверждение которых осуществляется согласно ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» и приказу Федерального агентства по недропользованию от 15.06.2012 г. № 687 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

5. Создать механизм формирования и ведения общедоступной федеральной базы данных техногенных месторождений и техногенных накоплений вторичных ресурсов (ГОСТ Р 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения») с информацией о производимых и накопленных золошлаках, их основных свойствах и местах производства/размещения, условиях использования и т.д., с приданием ей статуса официального информационного источника для применения при проведении предпроектных и проектных работ, а также подготовке экспертных заключений и лицензионных соглашений.

6. Внести в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность использования золошлаков ТЭС в

проектах вертикальной планировки, рекультивации нарушенных земель (карьеров, шахт, выработок), естественных неудобий, эксплуатации полигонов захоронения ТБО, ликвидации и предупреждения пожаров и т.п., как полезное использование вторичных материальных ресурсов техногенного происхождения, без необходимости прохождения для таких проектов дополнительной государственной экспертизы. Собственникам золошлаков разрешить отражение в отчетной документации по обращению с отходами фактически использованные в этих целях объемы золошлаков как отходы, вовлеченные в полезный оборот с соответствующим учетом этих объемов при расчетах (снижении) платежей за размещение отходов.

7. Подготовить и подать заявку в Росстандарт на разработку ГОСТа на ТУ использования золошлаков для вертикальной планировки, рекультивации нарушенных земель (карьеров, шахт, выработок) и естественных неудобий в качестве замещения природных сырьевых ресурсов при восстановлении земельных участков для их возврата в хозяйственный оборот, а также при эксплуатации полигонов захоронения ТБО, ликвидации и предупреждения пожаров и т.п. в качестве эффективного изолирующего материала.

8. Провести ревизию и актуализацию технических норм и регламентов проектирования и строительства (реконструкции) угольных электростанций (в первую очередь ВНТП-81 и СП 90.13330.2012 (актуализированный СНиП II-58-75)) и внести в эти нормы и регламенты положения, предусматривающие обязательность рассмотрения и применения при выборе технологий сжигания угля и улавливания попутных продуктов сжигания угля наилучших доступных технологий (НДТ), максимально обеспечивающих возможность дальнейшей утилизации золошлаков в качестве товарных продуктов ТЭС стабильного качества.

9. Актуализировать ГОСТ 25818-91 «Золы-уноса тепловых электростанций для бетонов. Технические условия», в т.ч. расширить список минерального сырья, при сжигании которого образуется зола-уноса; оптимизировать требования к химическому составу и физико-механическим свойствам зол-уноса; ввести дополнительные критерии оценки качества зол-уноса (водопотребность, активность); изменить и оптимизировать методики испытания зол-уноса; ввести систему оценки показателей качества зол-уноса и их стабильности во времени.

10. Провести ревизию и актуализацию технических норм проектирования производственных объектов по выпуску товарной продукции любого вида и назначения в части включения в проектную документацию (начиная со стадии ОБИН и предТЭО) обязательных разделов, отражающих результаты рассмотрения приоритетного

применения ЗШО, доступных к использованию в регионе предполагаемого размещения производственного объекта в качестве сырьевых ресурсов для производства продукции;

11. Провести ревизию и актуализацию норм проектирования и разработки проектно-сметной документации для строительства объектов любого назначения (СПДС и СНиП) в части включения в проектную документацию обязательных разделов (возможно как обязательный подраздел ОВОС и/или ПОС), отражающих результаты рассмотрения приоритетного применения золошлаков, доступных к использованию в регионе строительства при выполнении строительных работ;

12. Провести ревизию и актуализацию регламентов проведения и подготовки заключений государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектов строительства объектов различного назначения, предусмотрев включение в форму заключения ГЭЭ обязательного самостоятельного раздела, отражающего оценку обоснованности применения сырьевых ресурсов с учетом приоритетного применения вторичных материальных ресурсов техногенного происхождения, доступных к использованию в регионе реализации проекта строительства.

13. Провести ревизию и актуализацию нормативных правовых актов, регламентирующих выдачу лицензий на разработку недр и оформление лицензионных соглашений в части внесения в лицензионные соглашения обязательного условия вовлечения для восстановления нарушенных земель доступных сырьевых ресурсов техногенного происхождения.

14. Создать механизм предоставления скидок к тарифу на железнодорожную транспортировку ЗШО на расстояния свыше 500 км с целью нивелировать региональные различия размещения угольной генерации и индустрии строительных материалов, а также фактор сезонности в производстве золошлаковых и строительных материалов.

15. Создать механизм предоставления налоговых льгот предприятиям, перерабатывающим и (или) использующим золошлаки в собственном производстве, а также преференций для таких предприятий при их участии в конкурсах на исполнение государственных и муниципальных заказов через обязательное включение преференций в ТЗ на проведение соответствующих закупок.

16. Рекомендовать Минэнерго и Минприроды России рассмотреть опыт ПАО "Иркутскэнерго" и ЗАО «Иркутскзолопродукт» по работе с золошлаками и организовать популяризацию данного опыта как среди энергокомпаний, так и среди органов власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание обратить на регионы, для которых характерно отсутствие достаточных и экономически доступных запасов собственных природных ресурсов для удовлетворения потребностей региона или в которых

сложившаяся обстановка с обращением золошлаков уже представляет реальную угрозу благополучию экологической обстановки.

В целях организации дальнейшего комплексного рассмотрения указанных первоочередных мероприятий на федеральном, региональных и отраслевых уровнях, участниками конференции принято решение предложить НП НАППЗШМ от имени участников конференции «Актуальные вопросы и практика применения продуктов сжигания угля ТЭС» быть полномочным представителем, подготовить от своего имени и направить соответствующие обращения по существу вопросов, рассмотренных в ходе работы настоящей конференции, в Правительство Российской Федерации (вице-преьерам г-ну Шувалову И.И. и г-ну Хлопонину А.Г.), Комитет по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Полномочным представителям Президента Российской Федерации в Федеральных округах Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство строительства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерство транспорта Российской Федерации, Росприроднадзор, Роснедра, Росавтодор, Совет производителей энергии, РСПП, ТПП.

Директор ЗАО «Иркутскзолопродукт»



С.Н. Бутаков

Данная резолюция принята единогласно участниками заключительного заседания конференции 28 августа 2015 года, а именно представителями компаний:

1. Бубновский Олег Анатольевич, директор, Филиал "Красноярская ТЭЦ-2"ОАО "Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)";
2. Бутаков Сергей Николаевич, директор, ЗАО «Иркутскзолопродукт»;
3. Бутакова Ирина Владимировна, начальник отдела экологии и водоподготовки, ООО "Сибирская генерирующая компания";
4. Госс Евгений Иванович, заместитель главного инженера по охране окружающей среды и общетехническим вопросам, ПАО «Иркутскэнерго»;

5. Ефимов Алексей Викторович, помощник генерального директора по экономическим вопросам ЗАО "ПЦВ";
6. Ефимов Виктор Николаевич, главный эксперт Дирекции ресурсоэффективности и обращения вторичных продуктов производства ОАО «РАО Энергетические системы Востока»;
7. Жариков Юрий Петрович, начальник управления реализации вторичных и возобновляемых ресурсов, Кузбасский филиал ООО "Сибирская генерирующая компания";
8. Загайнов Олег Леонидович, менеджер по организации производства и реализации ЗШМ (Братск), ЗАО «Иркутскзоллопродукт»;
9. Зуева Александра Леонидовна, заместитель директора по развитию бизнеса, ЗАО «Иркутскзоллопродукт»;
10. Иванов Владимир Иванович, заместитель начальника отдела инноваций, Производственно-технического управления, Технической дирекции, АО "СИБЭКО";
11. Илло Роман Владимирович, заместитель генерального директора по производству, ОАО "Ангарскцемент";
12. Калачёв Андрей Иринеевич, генеральный директор, ЗАО "ПЦВ", лидер Консорциума "Феникс";
13. Климов Алексей Владимирович, директор, ООО "РегионТрансГрупп";
14. Коробова Марина Анатольевна, ведущий инженер службы эксплуатации зданий и сооружений, ПАО "Иркутсэнерго";
15. Кутовасов Владислав Валерьевич, главный эксперт, Национальная Ассоциация производителей и потребителей золошлаковых материалов;
16. Кушнарёва Ярослава Владимировна, инженер по охране окружающей среды, ПАО "Иркутсэнерго";
17. Лисинова Наталья Владиславовна, специалист по продажам и маркетингу, ЗАО "Иркутскзоллопродукт";
18. Макаров Артем Сергеевич, ведущий специалист управления реализации вторичных и возобновляемых ресурсов, Кузбасский филиал ООО "Сибирская генерирующая компания";
19. Минтиненко Геннадий Липатьевич, помощник генерального директора, АО "Территориальная генерирующая компания № 11";
20. Панфилов Евгений Михайлович, заведующий отделом экологического мониторинга и радиационного контроля Федерального государственного бюджетного учреждения «Иркутская Межобластная Ветеринарная Лаборатория»;

21. Пономарев Алексей Владимирович, директор, ООО «Алит-ТМ»;
22. Сеякаев Михаил Анатольевич, ведущий инженер службы экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов, ПАО "Иркутскэнерго";
23. Слободчикова Надежда Анатольевна, доцент кафедры автомобильных дорог, ФГБОУ ВО ИрНИТУ;
24. Стародубцев Дмитрий Николаевич, начальник отдела охраны окружающей среды, Красноярский филиал ООО "Сибирская генерирующая компания";
25. Цветков Александр Николаевич, директор, ТЭЦ-9 ПАО "Иркутскэнерго";
26. Шиков Сергей Михайлович, начальник ПТС, Ново-Зиминская ТЭЦ ПАО "Иркутскэнерго".

В том числе представители ЗАО «Профцемент-Вектор» выразили общее согласие с резолюцией с учетом особого мнения по 2 пунктам, а именно:

1. необходимо дополнить перечень основных проблем пунктом 4: «Отсутствие в технической политике энергетической отрасли положений и требований по применению на объектах энергетики наилучших доступных технологий (НДТ) и оборудования, направленных на увеличение утилизации ЗШО путем максимального придания ЗШО ТЭС потребительских свойств товарного продукта непосредственно в местах их образования. Необходимость полноценного и всеобъемлющего претворения в жизнь положений федерального закона №219-ФЗ от 21.07.2014 г. "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"»;
2. необходимо сформулировать пункт 2 предлагаемых мероприятий следующим образом: «Дополнить Федеральный закон №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» положением об исключении из категории отходов накопленные золошлаковые отходы ТЭС, вовлекаемые в любое полезное использование для производства товаров, оказания услуг и выполнения работ в качестве сырьевого ресурса или взамен природного сырья, при наличии технологии производства золошлаковых материалов, обеспечивающей следующие условия:
 - производство по определенной технологической схеме;
 - наличие потребительских свойств, соответствующих действующим нормативным документам (ТУ, ГОСТ и др.);
 - постоянный и регулярный контроль качества потребительских свойств и гарантированное их обеспечение."