



**НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
ЗОЛОШЛАКОВЫХ МАТЕРИАЛОВ  
(НАПП ЗШМ)**

127015, г. Москва,  
ул. Б. Новодмитровская д 14, стр. 2, оф. 325  
+7 (495) 604-46-16  
ОГРН 1127799016982  
ИНН 7713430217

от 29.05.2015 № МК-01-35

**Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.И. Матвиенко**

**Уважаемая Валентина Ивановна!**

По итогам подготовки и проведения VI Невского международного экологического конгресса хотели бы сообщить Вам следующее:

Российская Федерация в настоящий момент располагает значительным объемом, более 30 млрд. тонн, накопленных отходов производства (промышленных отходов), представляющих из себя обширную базу вторичных минеральных ресурсов, расположенных по всей территории страны. Ежегодно происходит увеличение запасов промышленных отходов на 1 млрд. тонн. Объем ежегодного использования отходов в качестве вторичного сырья не превышает 15 млн. тонн (всего лишь 1,5% от годового объема образования), что говорит о крайне низкой эффективности использования данной ресурсной базы.

Низкий процент использования промышленных отходов обусловлен их неэффективным администрированием и управлением. Несмотря на то, что 28 декабря 2014 года был принят ФЗ №458 «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления», который внес ряд поправок в федеральные законы в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами, в том числе и ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ №7 «Об охране окружающей среды». Данные поправки ни коем образом не коснулись экономического стимулирования деятельности обращения с отходами производства. Несмотря на тот факт, что отходов производства ежегодно образуется более 85% от общего объема образования отходов в Российской Федерации и решение вопроса о стимулировании деятельности по широкомасштабному использованию отходов производства в качестве ценного источника минерального сырья крайне важно для нашего государства. Это позволит сохранить первичные минеральные ресурсы России для будущих поколений, получить значительный экономический эффект от использования более дешевых вторичных материалов с высокими технологическими показателями, создать новые направления в перерабатывающей промышленности, строительной индустрии, повысить показатели энергоэффективности многих производств и повысить в целом экологическую безопасность России.

Достичь значительных объемов использования и экономического эффекта от использования отходов производства возможно лишь в том случае, если их запасы рассматривать не локально в каждом регионе или на местном уровне, а как единую сырьевую базу в масштабах Российской Федерации. Это связано с тем, что собственники отходов производства (в большинстве своем это крупные федеральные металлургические, горнодобывающие, горнообогатительные и энергетические компании, многие из которых с государственным участием в капитале компаний), для которых это побочный продукт в их основном производственном бизнесе, не рассматривают использование отходов как отдельное направление своего бизнеса, так как в локальных масштабах это мало доходно и зачастую требует значительных инвестиций. В условиях несформировавшегося рынка потребления это

влечет за собой высокие риски. Вместе с тем, крупные потенциальные потребители данного ресурса не рассматривают разрозненных собственников отходов как возможных партнеров и поставщиков сырья для их производств, так как те в свою очередь не могут гарантировать соблюдения долгосрочных обязательств в поставках сырья, собственником которого они являются. Также, отсутствует целый ряд нормативно-правовых документов, которые бы регулировали взаимоотношения участников этого процесса и стимулировали использования отходов производства в масштабе РФ.

Длительный опыт по использованию промышленных отходов, изучение опыта советского периода, зарубежного опыта доказали, что без участия государства увеличение использования вторичных минеральных ресурсов (промышленных отходов 4 и 5 классов опасности) невозможно. Для организации эффективного управления отходами производства ведущими экспертами НАППЗШМ (Соловьев А.В., Каплиев М.Е.) разработаны Программа и План проведения мероприятий по созданию механизма государственной нефинансовой поддержки в вопросе организации управления промышленными отходами, которые включают в себя следующие этапы:

- создание межведомственной рабочей группы, в которую войдут представители заинтересованных министерств и ведомств (Министерство Энергетики, Министерство промышленности и Торговли, Министерство Строительства, Министерство Природных ресурсов), а также профильные специалисты и научные работники, представители бизнеса
- разработка проекта Поручения Правительства, по итогам выполнения которого предполагается разработать и представить пакет мер, направленных на значительное увеличение использования вторичной минеральной ресурсной базы.
- согласование ответственности и задач для каждого министерства: МинЭнерго отвечает за обеспечение доступа к ресурсной базе; МинСтрой формирует требования к промышленным отходам, как к вторичному сырью и формирует объем возможного использования отходов; МинПрироды разрабатывает поправки к ФЗ, способствующие и стимулирующие использование промышленных отходов, а также облегчающие обращение с промышленными отходами; МинПромТорг формирует базу технологий по глубокой переработке промышленных отходов в товарную продукцию, прежде всего для строительной индустрии; бизнес сообщество дает свои предложения в части создания работающей бизнес-модели по обращению с отходами.
- разработка Постановления Правительства, направленного на кратное увеличение использования вторичных минеральных ресурсов (прежде всего, малоопасных отходов производства 4 и 5 классов опасности).
- создание федерального координирующего центра, наделенного соответствующими полномочиями правительством РФ.

Преимуществами Программы и Плана является то, что деятельность по организации цивилизованного рынка потребления промышленных отходов не требует государственного финансирования, поскольку будет осуществляться за счет средств, выведенных из теневого рынка потребления отходов производства. Внутренний потенциал ресурсной базы вторичного минерального сырья способен не только изыскивать деньги на финансирование развития собственных проектов, но приносить значительный ежегодный доход государству и участникам данного процесса.

Предлагаем Вам более подробно ознакомиться с нашими предложениями, и просим Вас оказать поддержку в реализации данной Программы.

С уважением,  
Председатель экспертного совета



М.Е. Каплиев